Dotyczy naboru nr RPPD.03.01.03_08.02.02-IZ.00-20-001/16 w ramach Osi Priorytetowej III Kompetencje i kwalifikacje Działania 3.1 Kształcenie i edukacja Poddziałania 3.1.3 Zapewnienie równego dostępu do wysokiej jakości edukacji przedszkolnej w ramach BOF oraz Osi Priorytetowej VIII Infrastruktura dla usług użyteczności publicznej Działania 8.2 Uzupełnienie deficytów w zakresie infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej Poddziałania 8.2.2 Infrastruktura edukacyjna w obszarze BOF

Pytania i odpowiedzi, które wpłynęły do dnia 07.07.2016 r.

Witam,
W związku z ogłoszonym konkursem na nabór wniosków o dofinansowanie projektów zintegrowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach: Oś Priorytetowa III Kompetencje i kwalifikacje Działanie 3.1 Kształcenie i edukacja Poddziałanie 3.1.3 Zapewnienie równego dostępu do wysokiej jakości edukacji przedszkolnej w ramach BOF oraz Oś Priorytetowa VIII Infrastruktura dla usług użyteczności publicznej Działanie 8.2 Uzupełnienie deficytów w zakresie infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej Poddziałanie 8.2.2 Infrastruktura edukacyjna w obszarze BOF.

Proszę o wyjaśnienie kwestii dot. kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR.
Gmina ABC w zaplanowanym projekcie planuje budowę przedszkola w ramach EFRR oraz nabór dzieci w wieku 3-4 letnich oraz 5-6 letnich, z czego:
- w roku 2018-2019 – w ramach EFS tworzenie nowych miejsc przedszkolnych dla 4 grup 3-4 latków (80 dzieci) oraz powstanie 1 grupa 5-6 latków (20 dzieci), 2 pomieszczenia pozostają puste z przeznaczeniem na nowe miejsca przedszkolne w roku 2019-2020 dla dzieci 3-4 letnich (40 dzieci) również dofinansowane z EFS.

W perspektywie dwóch lat szkolnych (wrzesień 2018- sierpień 2020) planowany jest nabór dla 120 dzieci 3-4 letnich, a dla dzieci 5-6 letnich (poza finansowaniem ze środków EFS) - 20.
120 dzieci 3-4 letnich +20 dzieci 5-6 letnich = 140 dzieci łącznie (w perspektywie dwóch lat szkolnych)
Dzieci 5-6 letnie stanowią 14,28% udziału wszystkich dzieci w przedszkolu
*20 / 140 *100 = 14,29%*

Pytanie 1:
Czy w ramach budowy przedszkola (EFRR) można zastosować koszty niekwalifikowalne na poziomie 14,29% w ogólnej wartości budowy przedszkola , z uwagi na to, że udział dzieci nieobjętych interwencją EFS stanowi również 14,29%?

Pytanie 2:
Czy pomimo 2 „pustych" sal w roku 2018-2019, ale z przeznaczeniem w kolejnym roku dla 3-4 latków, koszt ten będzie kwalifikowalny?

W odpowiedzi na Pani pytania zgłoszone w ramach konkursu Instytucja Organizująca Konkurs (IOK) informuje, co następuje.

W ramach wsparcia EFRR, za kwalifikowalne można uznać tylko i wyłącznie wydatki, które będą wprost wynikać z interwencji EFS. Powyższe podejście znajduje również odzwierciedlenie w zapisach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego, w którym wskazano, że projekty muszą uwzględniać komplementarność wsparcia i być realizowane w powiązaniu z działaniami realizowanymi w ramach PI 10i jako element ściśle uzupełniający interwencję EFS. Reasumując, wsparciem może być objęta infrastruktura służąca jedynie obszarom niezbędnym z punktu widzenia realizacji trzech typów projektów wymienionych w Regulaminie konkursu w ramach EFS.

Ad. 1
Do obliczenia dopuszczalnego poziomu kosztów kwalifikowalnych, należy przyjąć wskaźnik powierzchni użytkowej wykorzystywanej przez grupy wiekowe 3-4 w stosunku do powierzchni użytkowej wykorzystywanej przez wszystkie grupy wiekowe. Otrzymany % udział należy zastosować do obliczenia kosztów kwalifikowalnych dla części wspólnej obiektu. Oparcie metodologii o liczbę dzieci obarczone by było dużym ryzykiem zmiany liczebności poszczególnych grup w kolejnych latach, co uniemożliwia potwierdzenie kwalifikowalności wydatków i projektu w okresie trwałości.

Ad. 2
Nie jest możliwe potwierdzenie kwalifikowalności i zasadności ujęcia w projekcie „pustych" sal, które w pewnym okresie nie będą wykorzystywane. Należy pamiętać, że zgodnie z zapisami dokumentacji konkursowej *„Warunkiem koniecznym realizacji inwestycji w infrastrukturę wychowania przedszkolnego jest przedstawienie* ***diagnozy potrzeb i deficytów w obszarze interwencji z uwzględnieniem analizy pod kątem trendów demograficznych*** *celem* ***zapewnienia długoterminowej efektywności kosztowej zrealizowanych przedsięwzięć"****.*

Witam,

W związku z naborem wniosków do działania 3.1.3./8.2.2 chcielibyśmy się starać o pozyskanie dotacji na pozyskanie na własność budynku w którym będzie się mieścić przedszkole (obecnie budynek jest wynajmowany). W związku z tym proszę o odpowiedź na następujące pytanie:
1. Czy możliwe jest w ramach konkursu sfinansowanie budowy nowego obiektu? W regulaminie jest mowa o tym, że dopuszczone jest to jedynie w sytuacji gdy brak jest możliwości wykorzystania istniejących budynków. Czy jeśli wnioskodawca nie posiada takiego budynku możliwa jest jego budowa, czy należy się odnieść również do możliwości zakupu/dzierżawy istniejących budynków?
2. W przypadku budowy, czy na etapie składania wniosku uproszczonego wnioskodawca musi posiadać działkę na której ma być budowany budynek?
3. Jakie dokumenty dotyczące budowy (projekt, kosztorys, akt własności działki) są potrzebne w takiej sytuacji na etapie składania wniosku uproszczonego?
4. Czy możliwa jest sytuacja w której grunt pod budowę stanowiłby wkład własny? Jeśli tak to czy działka powinna być zakupiona przed złożeniem wniosku uproszczonego?
5. Czy w ramach kosztów kwalifikowanych można przewidzieć zakup budynku, a następnie jego adaptację?
6. Jakie dokumenty dotyczące własności budynku i planowanych prac w sytuacji opisanej w punkcie 5 powinny zostać załączone do wniosku uproszczonego? Czy budynek może być zakupiony przed złożeniem wniosku uproszczonego?
7. Czy dopuszczalne jest poniesienie kosztów na adaptację dzierżawionego budynku? Jakie dokumenty w tej sytuacji należy złożyć przy wniosku uproszczonym? W jaki sposób wykazać trwałość projektu? Czy wystarczy umowa dzierżawy na okres realizacji projektu i trwałości?

W odpowiedzi na Pana pytania zgłoszone w ramach konkursu Instytucja Organizująca Konkurs (IOK) informuje, co następuje.

Ad.1
Zgodnie z *Regulaminem konkursu* budowa nowych obiektów możliwa jest jedynie w przypadku udokumentowania braku możliwości wykorzystania/adaptacji istniejących budynków. Oznacza to, iż podjęcie decyzji o budowie powinno być poprzedzone przeprowadzeniem wnikliwej analizy w zakresie dostępności obiektów, które mogłyby być wykorzystane na potrzeby realizacji projektu, nie wyłączając zakupu/dzierżawy istniejących budynków. Należy pamiętać, że wybrany wariant powinien być uzasadniony ekonomicznie, a założone wydatki racjonalne i niezbędne z punktu widzenia prawidłowej realizacji przedsięwzięcia.

Ad.2
IOK nie wskazuje momentu nabycia terenu pod budowę obiektu, a tym samym zakup ten może być dokonany po złożeniu wniosku o dofinansowanie. Jednakże, jeżeli w ramach projektu planowane jest nabycie konkretnego gruntu, to powinno ono być wysoce uprawdopodobnione (uprawdopodobnienie należy rozumieć jako obiektywny stan wiedzy, w świetle, którego istnienie danego faktu jest wysoce prawdopodobne) przez Wnioskodawcę. Podstawą weryfikacji kryterium jest dokumentacja przedłożona przez Wnioskodawcę w formie załączników, na podstawie której oceniający weryfikuje, czy realizacja projektu w zakładanej formule, tj. wymagającej zakup gruntów, jest realna. Wymaga to od Wnioskodawcy przedłożenia wszelkiej dokumentacji uwierzytelniającej zakup planowanego grunt pod budowę, np. umowy przedwstępnej, zobowiązania zbycia gruntu na rzecz Wnioskodawcy, lub też innych dokumentów uwierzytelniających możliwość zakupu gruntów w przyszłości w ramach projektu. Dokumenty te należy przedłożyć na etapie II etapu oceny, tj. w momencie składania pełnego wniosku o dofinansowanie. Niespełnienie tego warunku może świadczyć o niewykonalności technicznej projektu weryfikowanej w ramach kryterium pn. *Wykonalność techniczna projektu.*

Dodatkowo, w przypadku, gdy Wnioskodawca planuje dokonać zakupu nieruchomości po złożeniu wniosku o dofinansowanie projektu, nie musi wypełniać *Oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością*. Wówczas, Wnioskodawca powinien dołączyć stosowne zobowiązanie do dostarczenia dokumentów potwierdzających nabycie nieruchomości niezwłocznie po dokonaniu zakupu.

Ad. 3
Biorąc pod uwagę powyższe oraz zgodnie z warunkami dokumentacji konkursowej, załączniki składane są na II etapie oceny, tj. po otrzymaniu wezwania do złożenia pełnego wniosku o dofinansowanie.

Ad. 4
Zgodnie z treścią podrozdziału 6.10 pkt 1 *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020* wkład niepieniężny to stanowiący część lub całość wkładu własnego wydatek kwalifikowalny, wniesiony na rzecz projektu, nieprzekazany beneficjentowi w formie dofinansowania. Może być on wnoszony przez beneficjenta ze składników jego majątku lub z majątku innych podmiotów, jeżeli możliwość taka wynika z przepisów prawa oraz zostanie to ujęte w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie. Oznacza to, że wkład własny niepieniężny powinien być co do zasady w posiadaniu beneficjenta przed okresem realizacji projektu.

Przy wycenie wkładu własnego należy zwrócić uwagę również na zapisy podrozdziału 6.2 *Ocena kwalifikowalności wydatku Wytycznych*. Każdy wydatek w projekcie, bez względu na to czy dotyczy dofinansowania czy wkładu własnego, musi być racjonalny, efektywny i bezpośrednio związany z celami projektu. W praktyce oznacza to, że beneficjent we wniosku o dofinansowanie powinien rozważyć, co dokładnie wnosi jako wkład własny uwzględniając cele i potrzeby projektu, co podlega ocenie w trakcie weryfikacji wniosku o dofinansowanie.

Ad. 5
Zakres rzeczowy przedsięwzięcia powinien wynikać z przeprowadzonej analizy wariantowej w Studium Wykonalności, w tym ekonomicznego uzasadnienia realizacji projektu.

Ad. 6
Zgodnie z Ad. 3, Wnioskodawca zobowiązany jest do złożenia kompletnej dokumentacji aplikacyjnej na II etapie oceny.
Odnosząc się do drugiego pytania, IOK informuje, że rozpoczęcie realizacji inwestycji przed złożeniem wniosku uzależnione jest od tego, czy dany projekt został objęty pomocą publiczną. W przypadku projektów objętych pomocą publiczną, zgodnie z art. 2 pkt 23 Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 za „rozpoczęcie prac" uznaje się „*rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, zależnie od tego, co nastąpi najpierw. Zakupu gruntów*

ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac".

Ad. 7

Realizacja projektu w obiekcie dzierżawionym jest dopuszczalna, a prawo do dysponowania obiektem należy potwierdzić w złożonym *Oświadczeniu o prawie do dysponowania nieruchomością*. Zgodnie z zapisami *Instrukcji wypełniania załączników (EFRR)* w przypadku dysponowania nieruchomością na podstawie umowy dzierżawy termin obowiązywania powinien obejmować co najmniej okres realizacji projektu oraz jego trwałości. Wówczas, na etapie składania pełnego wniosku Wnioskodawca powinien dołączyć kopię umowy potwierdzoną *„za zgodność z oryginałem".*

Dodatkowo, odnosząc się do wszystkich pytań, IOK informuje, iż konieczność przedłożenia wszelkich załączników na II etapie oceny nie zwalnia Wnioskodawcy z obowiązku wyczerpującego opisania warunków planowanej inwestycji w ramach uproszczonego wniosku.

Jednocześnie, IOK zachęca do zapoznania się z warunkami konkursu, które w sposób szczegółowy zostały zaprezentowane w dokumentacji aplikacyjnej.